



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Nr. 5959/2022

31. MAI. 2022

277, 295, 304, 6.06.2022.
174, 300, 170, 144, 212, 305, 220, 266, 221, 218, 270, 329/2022.

Către:

**DOMNUL TIBERIU HORĂȚIU GORUN,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 25 mai 2022

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:
- L277/2022** 1. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 164/2022);
 - L295/2022** 2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 (Bp. 178/2022);
 - L304/2022** 3. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură Gheorghe Ionescu – Șișești și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare (Bp. 191/2022);
 4. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 24 alin. (3) din Legea nr. 18/1991 privind fondul funciar (Bp. 177/2022, L. 294/2022);
 5. Propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 183/2022, L. 300/2022);
 - L170/2022** 6. Propunerea legislativă pentru completarea articolului 6 din Legea nr. 31/1990 privind societățile și completarea articolului 40 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil (Bp. 61/2022);
 - L244/2022** 7. Propunerea legislativă privind instituirea Zilei Sportului Românesc în prima duminică din luna iunie (Bp. 127/2022);
 8. Propunerea legislativă pentru modificarea alin. (1)-(3) ale art. 77 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 158/2022, L. 272/2022);
 - L305/2022** 9. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România și a Ordonanței Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea unor acte normative privind regimul străinilor în România (Bp. 192/2022);
 - L220/2022** 10. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 100/2022);
 - L266/2022** 11. Propunerea legislativă pentru aplicarea unor măsuri de sprijin pentru angajatori și salariați în situații de criză, altele decât cele din perioada stării de urgență/asediu/alertă (Bp. 148/2022);

- L221/2022 12. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/1991 a cetățeniei române (Bp. 101/2022);
- L218/2022 13. Propunerea legislativă pentru completarea unor acte normative cu privire la regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României (Bp. 98/2022);
- L270/2022 14. Propunerea legislativă pentru completarea articolului 12 litera B din OUG nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (Bp. 156/2022);
- L329/2022 15. Propunerea legislativă pentru instituirea Zilei Memoriale a Holodomorului (Bp. 221/2022).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/1991 a cetățeniei române*, inițiată de domnul senator neafiliat Nechita Adrian Oros împreună cu un grup de parlamentari neafiliați (Bp. 101/2022).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 11 din *Legea cetățeniei, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (3), prin care se stipulează că redobândirea cetățeniei române se referă la cetățenii români și la urmașii lor de până la gradul III inclusiv care au fost deposezați de cetățenia română împotriva voinței lor, în teritoriile care au fost administrate de România până în 26 iulie 1991, respectiv în teritoriile care au aparținut României până în 28 iunie 1940.

II. Observații

1. Prin inițiativa legislativă se propune extinderea procedurii de redobândire a cetățeniei române și asupra locuitorilor din „*Maramureșul de dincolo de Tisa*”, arătându-se în esență că acest teritoriu a aparținut de *facto* și de *jure* Regatului României între 1 Decembrie 1918 și 26 iulie 1921, iar în virtutea acestei apartenențe locuitorii acestui teritoriu au dobândit cetățenia română.

Or, pentru a reglementa redobândirea cetățeniei române de către persoanele vizate, este esențial a se stabili dacă ascendenții acestora au fost cetățeni români (în caz contrar nu se poate vorbi de redobândirea cetățeniei române, ci, eventual, de un alt mod derivat de dobândire a acesteia), ceea ce implică a se stabili dacă, din punct de vedere al dreptului internațional, teritoriul respectiv a făcut parte din teritoriul Regatului României și dacă, cu privire la acesta, s-a realizat transferul de suveranitate în conformitate cu vreunul din modurile de dobândire a teritoriului recunoscute de dreptul internațional.

2. Menționăm că, printr-o serie de modificări succesive ale *Legii nr. 21/1991*, au fost introduse facilități suplimentare în ceea ce privește acordarea cetățeniei române; de exemplu, au fost introduse condiții mai favorabile pentru acordarea cetățeniei române cetățenilor străini sau persoanelor fără cetățenie care au contribuit în mod semnificativ la păstrarea și promovarea culturii, civilizației și spiritualității românești; de aceste prevederi ar putea beneficia și cetățenii din regiunea Transcarpatia, indiferent de etnie.

Considerăm că prevederile actuale ale *Legii nr. 21/1991* nu sunt discriminatorii, membrii minorității române din Ucraina, inclusiv cei din regiunea Transcarpatia - ca și alți cetățeni ucrainieni, indiferent de etnie – pot obține cetățenia română, în cazul îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege. Aceste persoane pot de asemenea beneficia de procedura, mai favorabilă, de redobândire a cetățeniei române, în cazul în care fac dovada îndeplinirii criteriilor legale indicate în art. 11 din lege.

3. Potrivit art. 11 alin. (1) din *Legea nr. 21/1991*, „*Persoanele care au fost cetățeni români, dar au pierdut cetățenia română din motive neimputabile lor sau căroră această cetățenie le-a fost ridicată fără voia lor, precum și descendenții acestora până la gradul III, la cerere, pot*

redobândi sau li se poate acorda cetățenia română, cu posibilitatea păstrării cetățeniei străine și stabilirea domiciliului în țară sau cu menținerea acestuia în străinătate, dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. b), c) și e)". Aceste condiții sunt:

- dovedește, prin comportament, acțiuni și atitudine, loialitate față de statul român, nu întreprinde sau sprijină acțiuni împotriva ordinii de drept sau a securității naționale și declară că nici în trecut nu a întreprins asemenea acțiuni;

- a împlinit vârsta de 18 ani;

- este cunoscut cu o bună comportare și nu a fost condamnat în țară sau în străinătate pentru o infracțiune care îl face nedemn de a fi cetățean român.

Potrivit art. 5 din *Constituția României*, „cetățenia română se dobândește, se păstrează sau se pierde în condițiile prevăzute de legea organică”.

După cum se cunoaște, în scopul înlăturării unor consecințe nefaste ale istoriei, art. 11 din *Legea nr. 21/1991* oferă posibilitatea redobândirii cetățeniei române de către persoanele care au fost cetățeni români, dar au pierdut cetățenia română din motive neimputabile lor sau cărora această cetățenie le-a fost ridicată fără voia lor, precum și de către descendenții acestora până la gradul III, aceste persoane beneficiind de o procedură și de condiții simplificate în vederea redobândirii cetățeniei române.

Prevederile art. 11 din *Legea nr. 21/1991* au urmărit, în principal, reglementarea situației foștilor români locuitori ai regiunilor pierdute de România în favoarea URSS (Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța), precum și a descendenților acestora. Cu toate acestea, subliniem faptul că nu există la nivelul Autorității Naționale pentru Cetățenie o practică de respingere în bloc a tuturor cererilor de redobândire a cetățeniei române depuse de solicitanții din regiunea Transcarpatia din Ucraina. Dimpotrivă, fiecare cerere se analizează individual, prin raportare la circumstanțele personale ale solicitantului așa cum rezultă ele din „*actele care dovedesc îndeplinirea condițiilor prevăzute de prezenta lege*” (art. 13 din *Legea nr. 21/1991*) ce însoțesc cererea și la încadrarea în ipoteza de bază a art. 11 din *Legea nr. 21/1991*. Se poate, așadar, observa că, prin formularea lor acoperitoare, dispozițiile art. 11 din lege pot fi incidente și în ceea ce privește solicitanții din regiunea Transcarpatia din Ucraina, condiționat însă de dovada împrejurării că ascendenta solicitantului, în limita gradului de rudenie prevăzut de lege, a avut cetățenia română.

4. Prevederile inițiativei legislative încalcă principiile de legiferare cuprinse în legea cadru în materie, respectiv *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, anumite soluții beneficiază deja de reglementare în *Legea nr. 21/1991*; așa cum am arătat anterior, dispozițiile art. 11 alin. (1) și (2) reglementează deja posibilitatea redobândirii cetățeniei române de către persoanele care au fost cetățeni români, dar au pierdut cetățenia română din motive neimputabile lor sau cărora această cetățenie le-a fost ridicată fără voia lor, precum și de către descendenții acestora până la gradul III.

De asemenea, formula redacțională „*au fost deposedați de cetățenia română împotriva voinței lor*” este imprecisă, formularea cuprinsă în alin. (1) al art. 11 din *Legea nr. 21/1991* „*au pierdut cetățenia română din motive neimputabile lor sau cărora această cetățenie le-a fost ridicată fără voia lor*” fiind de natură să surprindă în mod adecvat circumstanțele istorice și juridice în care s-ar fi putut produce pierderea cetățeniei române de către persoanele vizate prin inițiativa legislativă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Florin-Vasile CÎȚU**
Președintele Senatului